



Prefeitura Municipal de Sobral

Secretaria Municipal de Saúde

Coordenação da Atenção Especializada

Rede de Atenção Integral à Saúde Mental - RAISM

PLANO MUNICIPAL DE PREVENÇÃO

AO SUICÍDIO

SOBRAL-CE

2018

**PLANO MUNICIPAL DE PREVENÇÃO
AO SUICÍDIO**

GRUPO DE TRABALHO CONSTRUTOR DO PLANO

Ana Lúcia Assunção Livalter - Psicóloga. Tutora da Residência Multiprofissional em Saúde Mental - RMSM.

Aristides Parente da Ponte Filho - Psicólogo. Coordenador da Rede de Atenção Integral à Saúde Mental de Sobral – RAISM

Brígida Lima - Assistente social. Coordenadora da Proteção Especial da Assistência

Dimas Sampaio Cavalcante - Psicólogo. Atua no CAPS II Damião Ximenes Lopes

Roseane Rocha Araújo - Assistente Social. Gerente do CAPS II Damião Ximenes Lopes

Verusca Gonçalves Ferreira - Enfermeira. Atua no CAPS II Damião Ximenes Lopes

Gestão municipal:

Ivo Ferreira Gomes

Prefeito Municipal

Gerardo Cristino Filho

Secretário Municipal de Saúde

SUMÁRIO

1. APRESENTAÇÃO

2. ANÁLISE SITUACIONAL DO MUNICÍPIO DE SOBRAL

2.1 Identificação e Formação Histórica

3. MAPEAMENTO DA REDE INTERSETORIAL

3.1 Saúde

3.1.1 Atenção Primária

3.1.2 Atenção Especializada

3.1.2.1 Rede de Atenção Integral à Saúde Mental - RAISM

3.1.3 Atenção Terciária

3.1.4 Vigilância em Saúde

3.2. Assistência Social

3.2.1 Proteção Básica

3.2.2 Proteção Especial de Média Complexidade

3.2.3 Proteção Especial de Alta Complexidade

3.3 Segurança Pública

3.4 Comunicação e Mídia

4. ATENÇÃO AO SUICÍDIO NO MUNICÍPIO DE SOBRAL

4.1 Portarias Referentes a Prevenção de Suicídio

4.2 Comissão Intersetorial de Prevenção ao Suicídio

4.3 Estratificação de Risco em Saúde Mental e Matriciamento de Saúde Mental

4.4 Ações de Prevenção de Suicídio

4.4.1 Núcleo de Articulação Intersetorial de Prevenção ao Suicídio -
NAIPS

4.4.2 Projeto Posso te Ouvir

5. ANÁLISE EM RELAÇÃO A ATENÇÃO AO SUICÍDIO NO MUNICÍPIO DE SOBRAL

5.1 Dados Acerca do Quantitativo de Casos de Suicídio e de Tentativas
de Suicídio no Município de Sobral

PLANO MUNICIPAL DE PREVENÇÃO AO SUICÍDIO

VIDAS PRESERVADAS – O MP E A SOCIEDADE NA PREVENÇÃO AO SUICÍDIO

1. APRESENTAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Sobral, por meio da Secretaria Municipal de Saúde, no uso de suas atribuições vem, por meio deste, apresentar o plano municipal de prevenção ao suicídio. Foi construído com a participação de vários atores que, dentro de uma perspectiva intersetorial voltada a uma abrangência do cuidado visando a preservação da vida. Contêm as diretrizes, prioridades, objetivos, estimativa de metas a serem atingidas e ações a serem realizadas no âmbito relacionado ao fenômeno do suicídio no município de Sobral.

Com a promulgação da Constituição Federal de 1988, várias iniciativas institucionais, legais e comunitárias foram criadas para viabilizar o pleno direito à saúde. Destacam-se, neste sentido, no âmbito jurídico institucional, as chamadas Leis Orgânicas da Saúde (nº 8.080/90 e 8.142/90) e a própria Emenda Constitucional nº 29. Com a Lei nº 8.080, de 19/09/90 foi regulamentado o Sistema Único de Saúde (SUS), logo a seguir, complementada pela Lei nº 8.142, de 28/12/90 dispendo sobre a participação da comunidade na gestão do Sistema, já na esfera da saúde mental no ano de 2001 tivemos a instituição da lei nº 10.2016/01 que dispõe sobre a proteção e os direitos das pessoas portadoras de transtornos mentais e redireciona o modelo assistencial em saúde mental como também a Portaria 336 de 19 de fevereiro de 2002 que estabelece as modalidades dos Centros de Atenção Psicossocial.

A elaboração e formalização deste Plano representa o esforço conjunto dos profissionais e gestores do SUS, SUAS dentre outros setores de Sobral/CE que buscam resultados concretos na melhoria dos indicadores de saúde, assistência social e segurança pública na qualidade e na resolutividade da assistência quanto aos casos de tentativas e suicídio. Os critérios utilizados para o estabelecimento de metas e prioridades levaram em conta as ações intersetoriais que envolve a Rede de Atenção à Saúde, Vigilância Epidemiológica, Proteção Social e Segurança Pública. As discussões construídas pelos representantes dos devidos setores no qual constitui a equipe técnica de elaboração do Plano também acompanharão o monitoramento e avaliação do mesmo.

A ideia central consiste em se propor um modelo de conformação entre as redes de serviços a partir de uma reorganização da atenção aos casos de tentativas de suicídio, para que se possa garantir da forma mais integral e racional possível, um cuidado à população em todos os níveis de atenção. Para tal, entende-se que seja relevante a análise situacional do município e a definição estratégica a partir de um planejamento estratégico que contemple o modelo assistencial e de gestão a serem implementados.

O planejamento estratégico segundo Amarante (2002), se justifica, pois deve-se levar em consideração que o ator que planifica está dentro da realidade e se relaciona com atores que também planejam, diferentemente do método normativo, no qual o planejador é um indivíduo separado da realidade, porém com pretensões de controlá-la como se fosse um objeto. Devemos entender que situação, é o lugar onde estão os atores e suas ações, é a explicação da realidade que realiza uma força social em função de sua ação e luta com outras forças sociais.

No que compete a discussão acerca de estratégia segundo Amarante (2002, p.138), “é aqui entendida como um sistema maleável de referências teóricas e práticas, provenientes dos saberes científicos e não científicos, que não implicam em qualquer pretensão de conhecimento da verdade, mas em linhas de contato/experiência com a realidade vivida”.

O planejamento estratégico é abordado a partir do seu propósito de crescimento, ou seja, de pensar o futuro, calcular a ação presente para construir uma política local de saúde mental intersetorial para prevenção ao fenômeno do suicídio, à organização de serviços extra-hospitalares; ao monitoramento dos indivíduos em sofrimento psíquico e seus familiares e à formação de profissionais.

2. DIAGNÓSTICO DO MUNICÍPIO DE SOBRAL

2.1 IDENTIFICAÇÃO E FORMAÇÃO HISTÓRICA

Situada na região Norte do Ceará, a 235 quilômetros de Fortaleza e com 245 anos, a cidade de Sobral se apresenta como o mais significativo referencial de crescimento e desenvolvimento econômico do interior do Estado, constituindo-se num centro de convergência, por sua ampla e moderna estrutura nos setores da saúde, educação, comércio, indústria, serviços, lazer, cultura e arte.

Seu início se deu a partir da fundação de fazendas ao longo do rio Acaraú onde as principais atividades eram de agricultura e pecuária. Com o passar dos anos, a ampliação do comércio, a sua localização geográfica que facilitava a convergência de vias que favoreciam as trocas comerciais, assim como a estrada de ferro que interligava as mais variadas localidades do interior do Estado até os portos de Fortaleza e Camocim, contribuíram para o desenvolvimento do município, que mais adiante deu início a instalação de indústrias relacionadas ao processamento de produtos de extrativismo como o algodão, oleosas, o curtume etc. Fizeram com que Sobral mantivesse seu ritmo de crescimento, culminando nas últimas décadas com um fortalecimento do setor de extração mineral e polo calçadista, na medida em que as mudanças no cenário macroeconômico e as demandas por novos produtos e serviços iam se modificando ao longo dos últimos séculos.

O município ocupa uma área de 2.129 quilômetros quadrados, tem uma população, estimada pelo IBGE, em julho de 2006, de 175.814 habitantes, e está a uma altitude de 70 metros acima do nível do mar. O clima é quente e seco, com uma temperatura média de 30 graus centígrados.



Código do Município no IBGE: 2312908

Unidade de Federação: CE

Região: Noroeste

Ano de Instalação do Município: 1.841

Área do Município (Km²): 2.129 km quadrados

Longitude da sede do Município (graus): 40° 20' 59" W

Latitude da sede do Município (graus): 03° 41' 10" S

Altitude da sede do Município: 70 metros

Temperatura média anual (graus): 30 graus

2.3 ESTRUTURA ORGANIZACIONAL DO MUNICÍPIO DE SOBRAL

A prefeitura do município de Sobral, em sua estrutura organizacional, está constituída atualmente das seguintes secretarias:

- Educação;
- Saúde;
- Cultura, Juventude, Esporte e Lazer;
- Segurança e Cidadania;
- Orçamento e Finanças;
- Trabalho e Desenvolvimento Econômico;
- Urbanismo e Meio Ambiente;
- Ouvidoria, Controladoria e Gestão;
- Procuradoria Geral do Município;
- Direitos Humanos, Habitação e Assistência Social;
- Obras, Mobilidade e Serviços Públicos.

3. MAPEAMENTO DA REDE INTERSETORIAL

3.1 SAÚDE

3.1.1 ATENÇÃO PRIMÁRIA

Em Sobral, a ESF conta com 35 Centros de Saúde da Família (CSF). Atualmente são 63 equipes de Saúde da Família (eSF), 44 equipes de Saúde Bucal (eSB), 6 de Núcleo de Apoio à Saúde da Família (NASF), 3 equipes de Atenção Domiciliar e 2 Academias da Saúde, garantindo uma cobertura de 100% da Estratégia Saúde da Família (ESF) na sede e distritos, conforme exposto na Figura 1 a seguir.

Figura 1. Mapa da distribuição fisiográfica dos Centros de Saúde da Família de Sobral. Sobral. Ceará, 2017.



Os CSF desempenham um papel fundamental na garantia do acesso ao SUS, incluindo a utilização de tecnologias diversas no cuidado com os usuários. A cobertura de saúde bucal na ESF, conforme dados do SIAB (2016), é de 77,7% da população atendida nos territórios. Os dados evidenciam um

crescimento significativo do número de equipes de saúde bucal no período de 2000 a 2016, perfazendo um total de 50 equipes no ano de 2016. Tais equipes desenvolvem ações de promoção, prevenção e recuperação da saúde bucal das pessoas que procuram o SUS.

Como apoio à APS, existem outros dispositivos da rede de atenção, que articulados entre si contribuem para o aumento do acesso e a qualidade da atenção prestada à população sobralense.

Dentre eles, citam-se:

- *Núcleos de Apoio à Saúde da Família*: São compostos por equipes multiprofissionais que desenvolvem ações de forma integrada com as eSF (atendimento compartilhado, visitas domiciliares, projetos terapêuticos singulares, atividades em grupos, dentre outras). Tais ações podem, ainda, ocorrer de forma intersetorial, tendo como prioridade a prevenção de doenças e a promoção da saúde em seus territórios de atuação. Sobral dispõe de 39 profissionais, organizados em 6 equipes de NASF da modalidade 1, com as categorias farmacêutico, assistente social, nutricionista, terapeuta ocupacional, educador físico, psicólogo e fisioterapeuta. Essas equipes são referência para 5 a 9 ESF.

- *Academias da Saúde*: São pólos que contam com infraestrutura e equipamentos para a realização de atividades físicas e práticas corporais, com foco prioritário na promoção da saúde. Em Sobral existem 2 academias da saúde, atendendo aos bairros Coelce, Dom José, Sumaré, Padre Palhano, Cohab III, Terrenos Novos, Vila União, Junco e Conjunto Caiçara.

Neste sentido, articulam suas ações com outros programas e serviços, como o NASF e as Residências Multiprofissionais em Saúde, e realizam parcerias intersetoriais, com o intuito de potencializar os pólos e as ações de promoção do cuidado.

- *Programa Melhor em Casa*: É um serviço de atenção domiciliar que busca possibilitar ao paciente um cuidado mais próximo à rotina familiar, reduzindo internações hospitalares desnecessárias e, conseqüentemente, o risco de infecções. O cuidado em casa é realizado por equipes multiprofissionais, com

acompanhamento específico e sistemático. Atualmente, em Sobral, o Programa Melhor em Casa atende em média 70 pacientes, e mantém uma equipe de 20 profissionais, que efetivam as ações do Programa em todos os bairros da sede do município.

- *Estratégia Trevo de Quatro Folhas*: É uma estratégia de iniciativa local, voltada para a redução da mortalidade materna e infantil, com ênfase na mortalidade perinatal. Desenvolve a gestão do cuidado na gravidez, no parto e puerpério, no nascimento e no acompanhamento da criança até o segundo ano de vida. Possui quatro estratégias de atuação: Gestão do cuidado nas quatro fases da atenção materno-infantil; Apoio Social; Operacionalização do Comitê de Prevenção da Mortalidade Materna, Perinatal e Infantil; Projetos de Intervenção. Conta, atualmente, com 55 mães sociais. Estas são mulheres com experiência nos cuidados maternos e infantis, que são remuneradas para assumir tal cuidado, junto à gestante ou puérpera em situação de risco clínico e social. A média mensal de atendimentos é de 170, que são realizados por uma equipe multiprofissional composta por 23 trabalhadores da saúde.

- *Projeto Coala*: É um projeto que foi implantado em 2013, no município. Consiste no atendimento domiciliar ao recém-nascido prematuro ou com Crescimento Intrauterino Restrito (CIUR), após a alta hospitalar. O objetivo do projeto é reduzir a morbimortalidade infantil. Além de um médico pediatra, o Projeto conta com a atuação das eSF e da equipe da Estratégia Trevo de Quatro Folhas. A média de crianças atendidas é de 30 por mês.

- *Projeto Flor do Mandacaru*: É um projeto implantado desde 2008 que tem como foco principal o serviço de pré-natal “sigiloso” para adolescentes. Possui equipe multidisciplinar e disponibiliza apoio clínico e psicológico para crianças e adolescentes de 10 a 19 anos, que estejam grávidas. Além do suporte especializado nas questões de saúde sexual e reprodutiva, o Projeto realiza atividades voltadas à prevenção da gravidez na adolescência, junto a escolas e grupos de adolescentes no município. A cada mês 20 atendimentos são realizados e 9 ações de prevenção são desenvolvidas pela equipe.

- Programa Saúde na Escola (PSE): É um programa intersetorial, que integra as políticas da saúde e da educação para o desenvolvimento de crianças,

adolescentes, jovens e adultos, considerando a escola como lugar privilegiado para práticas de promoção, prevenção da saúde e construção de uma cultura de paz. Em Sobral, as ações do PSE são desenvolvidas em 39 escolas públicas, em parceria com as ESF, os NASF e as Residências Multiprofissionais em Saúde, configurando uma média de 8 ações realizadas mensalmente.

Pela amplitude e intensidade dos serviços que compõem a Atenção Primária em Sobral infere-se a capilaridade desta rede de modo a bem acolher e cuidar do cidadão sobralense, ampliando a resolutividade neste nível de atenção com vistas ao encaminhamento para unidades de maior complexidade, somente nos casos em que a situação requerer de atenção especializada.

3.1.2 ATENÇÃO ESPECIALIZADA

A Atenção Especializada à Saúde em Sobral dispõe de serviços que se configuram como pontos de atenção à saúde, considerando a estrutura operacional das RAS adotada pelo município. Apresentam-se, a seguir, estes serviços:

- Centro de Especialidades Médicas (CEM) Doutor Aristides Andrade: É um serviço municipal com referência macrorregional que reúne especialidades em saúde, com ampliação do acesso ao diagnóstico e tratamento por meio do SUS. As especialidades médicas do serviço incluem: neurologia, dermatologia, pneumologia, psiquiatria, ginecologia e obstetrícia, proctologia, gastrologia, ortopedia e traumatologia, mastologia, cardiologia, geriatria, urologia, oncologia, pediatria e oftalmologia. No CEM são desenvolvidos ainda procedimentos, tais como: biópsia de mama, biópsia de colo do útero, colposcopia, vasectomia e penioscopia; exames especializados, como mamografias e ultrassom; além do registro de dados no Sistema de Informação do Câncer de Mama (SISMAMA) e Sistema de Informação do Câncer de Colo do Útero (SISCOLO).
- Centro de Especialidades Odontológicas (CEO): É um serviço voltado ao atendimento da população por meio da oferta de serviços especializados, tais como: diagnóstico bucal, com ênfase no diagnóstico e detecção do câncer de boca, periodontia especializada, cirurgia oral menor dos tecidos moles e duros

e endodontia. O tratamento disponibilizado no CEO representa a continuação dos serviços realizados no âmbito da APS, pelas ESB que atuam na ESF.

- Centro de Referência em Infectologia de Sobral (CRIS): O Centro de Infectologia/COAS está inserido na Atenção Especializada do município de Sobral, atendendo a macrorregião, sendo Sobral e mais 54 municípios.

Faz atendimento e acompanhamento de pessoas que vivem com HIV/AIDS, hepatites virais B e C e outras IST (Infecções sexualmente transmissíveis), pessoas com tuberculose (resistente e multi resistente), toxoplasmose e Leishmaniose. Oferecendo os serviços de consultas médicas, atendimento multiprofissional e dispensação de medicamentos. Treinamento e capacitação para a rede de atenção primária do município e realiza ações intersetoriais em prédios públicos e/ou privados, praças e outros, sobre a importância com a saúde sexual e reprodutiva, relacionadas as IST/HIV/AIDS.

O atendimento se dá por meio de encaminhamentos da rede de atenção a saúde (para casos sintomáticos) ou por demanda espontânea, sendo ofertados neste serviço, testes rápidos para HIV, sífilis e hepatites virais B e C), exames de bacterioscopia, PPD e acompanhamento de mulheres com HIV/AIDS durante período gestacional.

O Centro de Infectologia tem como objeto principal o cumprimento das metas estabelecidas no plano municipal da saúde de Sobral 2018-2021, que preconiza realizar (anualmente) ações de promoção da saúde e prevenção das IST, ampliação de 100% de executores de TR anti HIV na APS, oferta regular de TR em gestantes e seus parceiros e parceria, ações de cuidado integral com pessoas vivendo com HIV/AIDS e parceria com a ASTRAS e Rede de Solidariedade Positiva.

- Serviço de Atendimento Móvel de Urgência (SAMU): Unidade que presta atendimento pré-hospitalar organizando a assistência, agilizando o atendimento e permitindo a adoção de ações intersetoriais. No município de Sobral, o SAMU funciona com uma equipe composta por médicos, enfermeiros, técnicos em enfermagem e condutores socorristas, que exercem o trabalho, especialmente, nos atendimentos em duas Unidades de Suporte Básico (USB), uma Unidade de Suporte Avançado (USA) e uma motolância.

- Centro de Reabilitação de Sobral: É um serviço que tem como objetivos promover a recuperação e reabilitação funcional de indivíduos com sequelas neurológicas, traumato-ortopédicas, pneumofuncional e cardiovascular. Possui uma equipe multiprofissional com enfermeira, fisioterapeuta, assistente social, psicólogo, terapeuta ocupacional, médico acupunturista, e médico ortopedista. Dispõe ainda dos serviços de Atenção à Saúde das Pessoas Ostromizadas e Unidade de Saúde Auditiva.
- Unidade Mista Doutor Tomaz Correa Aragão: Configura-se como um hospital de pequeno porte da rede pública municipal de saúde. Possui atendimento 24 horas, realizando acolhimento com classificação de risco, oferece 30 leitos pediátricos e 5 leitos para adultos em observação ou internamento, e dispõe de equipes médica e de enfermagem. A Unidade Mista é um hospital de referência para a zona Norte do estado que atende, por ano, aproximadamente, 30 mil usuários do bairro e adjacências, além de pacientes de municípios vizinhos.
- Saúde Auditiva

O serviço de atenção à saúde auditiva é regulamentado pela portaria de número 1.060/GM do dia 5 de junho de 2002, tem como objetivo promoção, diagnóstico, reabilitação e tratamento da pessoa com deficiência auditiva, possuindo carácter macrorregional sob custeio do ministério da saúde e municípios, estes últimos compõem a macrorregião de saúde da região norte do Estado do Ceará.

O Serviço de Atenção a Saúde Auditiva está localizado na Rua: Anahid de Andrade, 56 – Centro, na cidade de Sobral – CE, no 3º (terceiro) andar do Centro de Reabilitação Pedro Mendes Carneiro, funcionando de segunda à sexta-feira no horário de 07:00 às 11:00 e de 13:00 às 17:00 horas. Oferece os seguintes procedimentos: teste da orelhinha; audiometria; impedanciometria; bera; teste de aparelhos auditivos; reabilitação auditiva com doações de aparelhos; terapia fonoaudiológica para deficientes auditivos; consultas de otorrinolaringologistas, laringoscopia e nasofibroscopia. Ressaltamos ainda que, há atendimento multiprofissional nas áreas de psicologia, serviço social e ainda interprete de LIBRAS.

3.1.2.1 REDE DE ATENÇÃO INTEGRAL À SAÚDE MENTAL DE SOBRAL -

RAISM

A Rede de Atenção Integral à Saúde Mental de Sobral (RAISM) foi instituída através da Portaria N° 113/00, depois do descredenciamento a Casa de Repouso Guararapes.

A RAISM é caracterizada por uma política de saúde mental humanizada, de qualidade, de base comunitária, baseando-se nos princípios do Sistema Único de Saúde (SUS), da universalidade, hierarquização, integralidade, regionalização e integralidade das ações, apresentando diversidade terapêutica em seus diferentes níveis de complexidade, favorecendo a participação social e a implantação para a avaliação das políticas (SÁ, 2006).

Caps Damião Ximenes Lopes

Caps Francisco Hélio Soares

Serviço Residencial Terapêutico Lar Renascer

Unidade de Acolhimento Laerte Melo

3.1.3 Atenção Terciária à Saúde

No município de Sobral, na rede hospitalar, destacam-se a Santa Casa de Misericórdia de Sobral (SCMS), o Hospital Regional Norte (HRN), o Hospital do Coração e o Hospital Dr. Estevam Ponte.

A Irmandade da Santa Casa, de natureza filantrópica com serviços hospitalares e ambulatoriais conveniados com o SUS, é maior complexo físico de oferta de leitos e ambulatórios especializados. Pertencem à Irmandade a Santa Casa, com oferta de internamento geral e serviços ambulatoriais especializados e o Hospital do Coração, com serviços de hemodinâmica e internamento especializado da área da cardiologia, conveniado junto ao SUS desde março de 1997.

Outro importante equipamento hospital é o HRN Doutor José Euclides Ferreira Gomes Júnior de natureza Pública da gestão Estadual. Inaugurado em 2013, tem capacidade instalada de 382 leitos para assistência em alta complexidade para atender a 54 municípios. A sua estrutura de assistência é ampla com atendimento em diferentes especialidades, entre elas cirurgia geral,

neurologia, obstetrícia, gastroenterologia, otorrinolaringologia, oftalmologia, hematologia, nefrologia, infectologia e radiologia.

O Hospital Dr. Estevam Ponte é uma instituição privada, conveniada ao SUS, referência para a macrorregião e microrregião de Sobral. Funciona 24 horas e oferta serviços de urgência e emergência, internação clínica, cirúrgica, psiquiátrica e obstétrica.

De acordo com a Portaria 1.101/2002/GM (BRASIL, 2002) que estabelece os parâmetros de cobertura assistencial no âmbito do SUS, o município de Sobral apresenta um número acima de leitos necessários em todas as clínicas para atender sua população (2,5 a 3 leitos para cada 1.000 habitantes).

Considerando todos os leitos de Sobral disponíveis para SUS (Tabela 2), o número de leitos existentes atinge 4,5 leitos para 1000 habitante. Entretanto, pela condição de município de referência especializada e hospitalar para Macrorregião, que congrega 55 municípios, o total de leitos disponíveis ainda fica aquém do necessário.

3.1.4 Vigilância em Saúde

A Vigilância em Saúde no município de Sobral está estruturada com os seguintes equipamentos:

- *Vigilância Epidemiológica*: É responsável por fornecer orientação técnica permanente para os profissionais de saúde, consolidando e tornando disponíveis informações atualizadas sobre a ocorrência de doenças e agravos por meio dos Sistemas de Informação em Saúde, tais como o SINAN, SIM, Sistema de Informação sobre Nascidos Vivos (SINASC), Sistema Informatizado de Monitorização das Doenças Diarreicas Agudas (SIVEP-DDA), Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização (SI-PNI) e Avaliação do Programa de Imunização (APIWEB).
- *Vigilância Alimentar e Nutricional*: É um serviço que trabalha com indicadores de saúde e nutrição os quais orientam a formulação de políticas públicas e das ações locais de atenção nutricional. Tem o objetivo de promover a cultura da Alimentação Saudável e seus atributos em consonância com os princípios do

Guia Alimentar para a População Brasileira. Dentre as atividades desenvolvidas no serviço podem citar o registro de informações sobre as práticas alimentares no Sistema de Vigilância Alimentar e Nutricional (SISVAN-WEB), o acompanhamento das condicionalidades de saúde dos beneficiários do Programa Bolsa Família (PBF), diagnóstico de perfil nutricional.

- *Vigilância dos Fatores Biológicos de Risco*: É a base que fornece informações e elaboração de planos de ações de prevenção e controle de fatores de risco para a raiva humana, calazar, leishmaniose tegumentar, tracoma, dengue, doença de chagas, acidentes por animais peçonhentos e verminoses. Essa vigilância funciona no Centro de Controle de Zoonoses, com uma equipe técnica de auxiliares administrativos, médicos veterinários e agentes de combate às endemias.

- *Vigilância Ambiental*: Configura-se como um serviço que realiza um conjunto de ações que proporciona o conhecimento e a detecção de mudança nos fatores determinantes e condicionantes do meio ambiente que interferem na saúde humana. Dentre os processos de trabalho desenvolvidos, podem-se citar: análise de amostra de água para consumo humano, monitoramento das ações de controle da qualidade da água realizada pelas operadoras de sistema de abastecimento de água, cadastro de áreas com população exposta a solo potencialmente contaminado.

- *Vigilância Sanitária (VISA)*: É um serviço com objetivos de promover e proteger a saúde da população, com ações capazes de eliminar, diminuir ou prevenir riscos à saúde e intervir nos problemas sanitários decorrentes do meio ambiente, da produção e da circulação de bens e da prestação de serviços de interesse da saúde. A VISA desenvolve ações de inspeção de estabelecimentos, atividades educativas, recebimento de denúncias.

- *Vigilância em Saúde do Trabalhador*: Segmento da vigilância que tem como função realizar ações de promoção, prevenção, vigilância, diagnóstico, tratamento e reabilitação da saúde dos trabalhadores. Seu funcionamento operacional é desenvolvido no Centro de Referência em Saúde do Trabalhador (CEREST). Este se configura como um serviço de gestão municipal, porém de atuação para a macrorregião de saúde de Sobral. Dentre as atividades

executadas ressaltam-se a investigação de óbitos por causas relacionadas ao trabalho, vigilância dos ambientes e processos de trabalho, notificação dos agravos relacionados ao trabalho e capacitação dos profissionais sobre situações de risco no ambiente de trabalho.

3.2 ASSISTÊNCIA SOCIAL

3.2.1 Proteção Social Básica

O Centro de Referência da Assistência Social (CRAS) é o equipamento responsável pelo atendimento de famílias em situação de vulnerabilidade social. Neste equipamento são ofertados os seguintes serviços: Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família (PAIF) e o Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV). Os CRAS também oferecem informações sobre os benefícios assistenciais, sendo também porta de acesso aos benefícios eventuais (auxílio natalidade, auxílio funeral, dentre outros)

Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família (PAIF) - Trabalho social com as famílias com a finalidade de fortalecer a função protetiva e prevenir a ruptura dos vínculos. Essa ação visa promover o acesso aos direitos e contribuir para a melhoria da qualidade das condições de vida, bem como identificar as necessidades, o potencial e as habilidades para superar as dificuldades do dia a dia. As unidades de CRAS referenciam os casos para a Proteção Social Especial, através do Centro de Referência Especializado de Assistência Social e/ou encaminhamento para o Centro de Saúde da família se for o caso.

Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV) - Atendimento de crianças, adolescentes, jovens e idosos em situação de vulnerabilidade social, através da oferta de atividades de grupo com temas relacionados a fase de vida, participação em atividades de cultura, esporte e formação social e cidadã, bem como desenvolvimento das potencialidades mediante um trabalho conjunto com a família e a comunidade. Além dos coletivos, dispomos de atividades culturais e esportivas para adolescentes e jovens no Projeto #ocupaCRAS.

3.2.2 Proteção Social de Média e Alta Complexidade

Centro de Referência Especializado para População em Situação de Rua (Centro Pop) - O atendimento à população em situação de rua, oferece escuta qualificada e serviços essenciais (banho, alimentação, dentre outros), além de encaminhamentos às outras políticas públicas. O acesso ao serviço se dá por demanda espontânea, como também através do Serviço de Abordagem Social que atua nas ruas.

Centro de Referência Especializado da Assistência Social (CREAS) Manoel Vieira Linhares - É uma unidade da Proteção Social Especial, responsável pelo acompanhamento de famílias e indivíduos em situação de risco social por violações de direitos, sejam crianças, idosos, adolescentes, mulheres, pessoas com deficiência, dentre outros.

O CREAS oferece três serviços:

- **Serviço de Atendimento e Proteção Especializado à Famílias e Indivíduos (PAEFI)** - Serviço de apoio, orientação e acompanhamento a famílias e indivíduos com um ou mais de seus membros em situação de ameaça ou violação de direitos. o serviço se articula com as atividades e atenções prestadas às famílias nos demais serviços socioassistenciais. objetivos: contribuir para o fortalecimento da família no desempenho de sua função protetiva, prevenir a reincidência de violações de direitos, processar a inclusão das famílias e ou indivíduos no sistema de proteção social e nos serviços públicos, conforme necessidades, dentre outros.
- **Serviço de Medidas Socioeducativas em Meio Aberto** - Realiza o acompanhamento de adolescentes em conflito com a lei, que tiveram medidas aplicadas pelo juiz para execução em meio aberto;
- **Serviço de Abordagem Social** - Responsável por identificar, nos territórios, através de busca ativa, a incidência de violações, tais como trabalho infantil, mendicância, exploração sexual, vivência de rua por famílias e indivíduos, dentre outros.

3.3 SEGURANÇA

3.4 COMUNICAÇÃO E MÍDIA

4. ATENÇÃO AO SUICÍDIO NO MUNICÍPIO DE SOBRAL

4.1 PORTARIAS REFERENTES A PREVENÇÃO AO SUICÍDIO

PORTARIA Nº 14, DE 11 DE MARÇO DE 2016 - Regulamenta o funcionamento do Núcleo de Prevenção dos Acidentes e Violências e Promoção da Saúde no município de Sobral.

PORTARIA Nº 60, DE 01 DE AGOSTO DE 2016 – Institui a Notificação e o fluxo para atendimento de Suicídio e Tentativa de Suicídio para os pacientes atendidos nos serviços de saúde do município de Sobral (públicos, privados e conveniados da rede SUS). PORTARIA Nº 61, DE 01 DE AGOSTO DE 2016 - Institui a Comissão Permanente Intersectorial de Prevenção ao Suicídio do Município de Sobral.

4.2 COMISSÃO INTERSETORIAL DE PREVENÇÃO AO SUICÍDIO

A Comissão Intersectorial de Prevenção ao Suicídio foi criada em 2016. Atualmente esta Comissão se reúne mensalmente para discutir a temática e as ações preventivas. A Comissão é composta por representantes de entidades (Conforme Portaria nº 61).

5. ANÁLISE EM RELAÇÃO A ATENÇÃO AO SUICÍDIO NO MUNICÍPIO DE SOBRAL

A temática do suicídio a cada dia ganha mais espaço nas publicidades sociais, nas discussões temáticas nas mais diversas áreas da saúde, na assistência social, da educação dentre outras, devido aos altos índices de óbitos e de tentativas. Esta temática se torna importante devido ao fato de que comportamento suicida tem crescido em termos numéricos.

O suicídio engloba questões bem complexas e multicausais e isso pode ser mensurado através de recortes epidemiológicos. O suicídio também se torna um agravante para população em situação de discriminação, refugiados, migrantes, pessoas privadas de liberdade, indígenas e em populações LGBTI+ (Lésbicas, Gays, Bissexuais, Travestis, Transexuais, Intersexuais e outras identidades de gênero). Também pode ser usado como exemplo o fato de que a maioria dos casos de suicídio acontecem em países de baixa e média renda, o que também nos diz sobre a desigualdade social.

Através do Projeto Vidas Preservadas, lançada pelo Ministério Público, buscou-se meios de organizar este plano. Segundo dados da Organização Mundial de Saúde (OMS), foi registrado entre 2011 e 2016, 62.804 casos de suicídio no Brasil, sendo a maioria por enforcamento. Esse aspecto também é analisado pelo fator de gênero, homens concretizam o ato mais do que as mulheres, registrando no total 79% dos óbitos.

Segundo os dados da OMS, o suicídio é responsável por uma morte a cada 40 segundos no mundo. Apesar de configurar como um grande problema de saúde pública, poucos países investem como prioridade em políticas de prevenção ao suicídio.

A questão do suicídio e tentativas deste se torna prioridade para uma agenda global para fortalecer estratégias de prevenção, visando principalmente a acolhida ao sofrimento do sujeito e desestigmatizar em torno da temática que ainda permeia campo de tabus e de estigmas.

Segundo dados em 2012 da Organização das Nações Unidas mais de 800.000 pessoas morrem por suicídio por ano no mundo. O principal público são os jovens entre 15 e 29 anos sendo a segunda principal causa de morte. Os meios mais utilizados são pela ingestão de pesticidas, enforcamento e arma de fogo.

Ainda que os dados possam ser alarmantes o suicídio pode ser prevenido. Se trata de um fenômeno que engloba vários fatores e níveis de complexidade. O tabu em torno do suicídio impede que as pessoas que tem pensamentos de morte e planejamento suicida procurem ajuda. Falar sobre suicídio se torna urgente na medida em que o tema sendo abordado já opera como um fator de prevenção.

No que diz respeito ao município de Sobral este localiza-se na região noroeste do Estado do Ceará, distante 224 km de Fortaleza, capital do Estado. É constituída pela sede do município e por onze distritos, com uma área territorial de 2.129 Km², equivalente a 1,45% do território estadual. A divisão distrital inclui Rafael Arruda, Aracatiaçu, Aprazível, Jaibaras e Taperuaba como os maiores distritos municipais em extensão, somados aos distritos de Jordão, Caracará, Bonfim, Patriarca, São José do Torto e Caioca. Limita-se ao norte com os municípios de Meruoca, Massapê e Santana do Acaraú; ao Sul, com os municípios de Santa Quitéria, Groaíras e Cariré; a leste com Miraíma, Irauçuba e Canindé e a oeste com Coreaú, Mucambo e Alcântaras (SOBRAL, 2007).

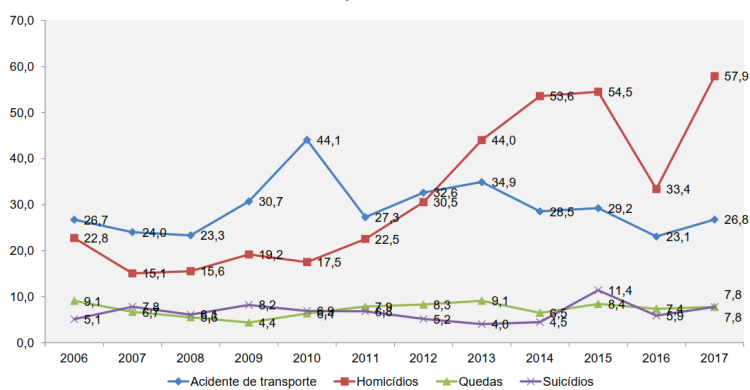
Sobral, segundo dados de 2010 do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), designa que o município possui uma população de 188.233 habitantes, sendo 51,41% do sexo feminino e 48,59 do sexo masculino. Desta população 88,35% e encontra em zona urbana e 11,65% se encontra na zona rural. Segundo fonte em 2016 do Sistema de Informação da Atenção Básica (SIAB) a sede do município conta com 48 bairros e 23% da população residem nos 15 distritos citados acima.

Os dados do mesmo órgão citado apontam em gráfico que há uma predominância da faixa etária entre 20 e 24 anos, de ambos os sexos.

5.1 DADOS ACERCA DO QUANTITATIVO DE CASOS DE SUICÍDIO E DE TENTATIVAS DE SUICÍDIO NO MUNICÍPIO DE SOBRAL

A Vigilância Epidemiológica da Secretaria Municipal de Saúde de Sobral registra em seu banco de dados os casos de suicídio e de tentativas a partir do registro em estabelecimentos de saúde nas fichas de notificações de tentativas e suicídio e nas fichas de violência e lesões autoprovocadas.

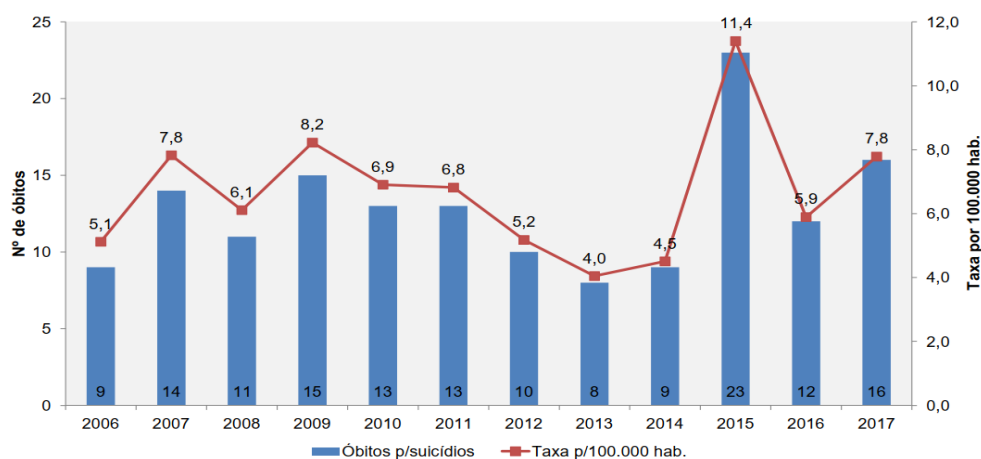
**Taxa de Mortalidade por causas externas (p/100.000 hab) por causa e ano do óbito.
Sobral, 2006 a 2017***



Fonte: Sistema de Informação de Mortalidade (SIM). (*) Atualização em 05/09/2018.

O gráfico anterior traz dados referentes a taxa de mortalidade por causas externas por 100.000 habitantes por causas externas e o ano do óbito no município de Sobral entre 2006 a 2017. É possível observar que o quantitativo de casos de suicídio e de quedas transcorrem de modo próximo, diferentemente dos casos de acidentes de transporte e de homicídio que possuem números mais elevados.

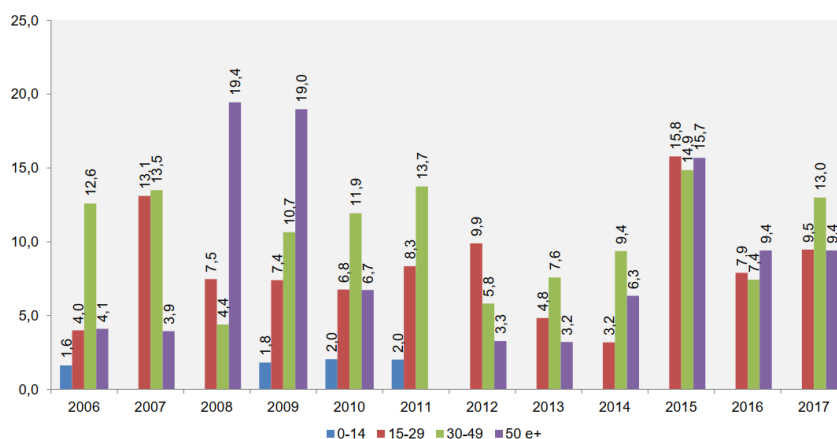
Número de Óbitos e Taxa de Mortalidade por suicídio (p/100.000 hab) segundo ano do óbito. Sobral, 2006 a 2017*



Fonte: Sistema de Informação de Mortalidade (SIM). (*) Atualização em 05/09/2018.

Conforme o gráfico acima é possível perceber que existe uma variação quanto ao número de óbitos e a taxa de mortalidade por suicídio por cem mil habitantes segundo ano de óbito, o ano de 2015 foi o ano com a maior taxa e consequentemente o maior número de óbitos por suicídio, equivalente a vinte e três casos.

Taxa de Mortalidade por suicídio (p/100.000 hab) segundo faixa etária e ano do óbito. Sobral, 2006 a 2017*



Fonte: Sistema de Informação de Mortalidade (SIM). (*) Atualização em 05/09/2018.

Segundo o gráfico acima que traz informações sobre a taxa de suicídio por faixa etária é possível observar que a partir de 2012 não há registro de óbito na faixa etária entre 0 a 14 anos. Durante os anos de 2008 e 2009 o subgrupo acima de 50 anos foi o que mais prevaleceu nas ocorrências. Já no ano de 2015 os subgrupos acima de 15 anos tiveram números elevados e equiparados.

Características da ocorrência dos casos de lesão autoprovocada notificados, segundo sexo, Sobral, 2008 a 2017*

Características da ocorrência	Masculino (N=167)		Feminino (N=272)	
	nº	%	nº	%
Local de ocorrência				
Residência	137	82,04	241	88,6
Habitação Coletiva	1	0,6	3	1,1
Escola	5	2,99	1	0,37
Local de pratica esportiva	0	0	1	0,37
Bar ou Similar	1	0,6	1	0,37
Via pública	7	4,19	8	2,94
Comércio/Serviços	2	1,2	1	0,37
Outros	8	4,79	5	1,84
Ign/Branco	6	3,59	11	4,04
Violência de repetição				
Sim	58	34,73	97	35,66
Não	87	52,1	148	54,41
Ign/Branco	22	13,17	27	9,93
Relação com trabalho				
Sim	2	1,2	4	1,47
Não	165	98,8	264	97,06
Ign/Branco	0	0	4	1,47

Fonte: Sistema de Informação de Agravos de Notificação (SINAN). (*) Atualização em 05/09/2018.

Casos de suicídio registrados anualmente:

2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017
09 14 11 15 13 13 10 08 09 23 12 16

Casos de tentativas registrados anualmente:

2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017

6. AÇÕES DE PREVENÇÃO DE SUICÍDIO

6.1 ESTRATIFICAÇÃO DE RISCO DE SAÚDE MENTAL

Uma das ações realizadas atualmente no sistema de saúde é a estratificação em saúde mental. Através deste instrumento é possível identificar casos que demandem uma prioridade nos atendimentos e no cuidado a ser dispensado.

6.2 MATRICIAMENTO DE SAÚDE MENTAL

O matriciamento em saúde mental consiste num conjunto de ações conjuntas em que os profissionais da Rede de Atenção Integral de Sobral realizam sistematicamente com os profissionais da atenção básica com alguns objetivos como estabelecer fluxos, discutir casos, realizar atendimentos compartilhados, encaminhamentos, visitas domiciliares etc. No matriciamento as equipes da atenção básica podem trazer casos que demandam uma assistência em saúde mental.

6.3 PROJETO POSSO TE OUVIR

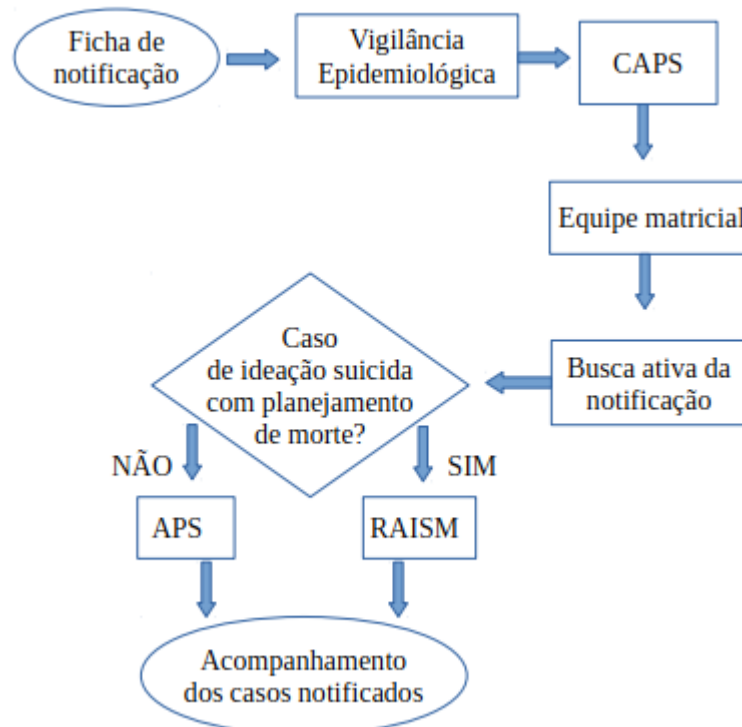
Este Projeto é realizado em algumas escolas públicas do município e possibilita aos estudantes falar sobre situações e afetos que vivenciam, na ocasião deste trabalho, é possível identificar casos que demandem cuidados preventivos relacionados ao suicídio. O projeto iniciou há alguns meses e ainda não está expandido para todas as escolas municipais, mas vem sendo uma estratégia interessante no campo da prevenção.

6.4 NÚCLEO DE ARTICULAÇÃO INTERSETORIAL DE PREVENÇÃO AO SUICÍDIO (NAIPS)

Desde a criação da ficha de notificação de tentativa de suicídio em 2006, deu-se início a ações de prevenção ao suicídio no município de Sobral. Nesse período um psicólogo da Rede de Atenção Integral à Saúde Mental (RAISM) acompanhava essas notificações e realizava as busca ativas dos casos para articular o cuidado.

A partir de 2014, foi repensado a gestão e monitoramento das fichas de tentativas de suicídio pela equipe da RAISM, passando a descentralizar a ação de busca ativa, avaliação e articulação na rede intersetorial entre os profissionais da rede de saúde mental a partir do apoio matricial. O fluxo estabelecido pela portaria nº 60, estabelece que a busca ativa das notificações de tentativa de suicídio serão realizadas pela RAISM, abaixo segue o fluxo das busca ativas de fichas de notificação de suicídio.

Fluxo das busca ativas de Fichas de Notificação de Suicídio



REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

AMARANTE, Paulo. **Psiquiatria Social e Reforma Psiquiátrica**. FIOCRUZ. Rio de Janeiro, 2002.

<http://www.sobral.ce.gov.br/informes/relevantes/centro-pop-oferece-servico-e-fornece-atendimento-a-populacao-em-situacao-de-rua> acessado em 20.11.18

<http://www.sobral.ce.gov.br/a-cidade/historia>

<http://www.saude.ms.gov.br/2017/09/21/ministerio-da-saude-divulga-1-boletim-de-suicidio-no-pais-e-a-quarta-caoa-de-morte-entre-jovens/> (será colocado dentro das normas da ABNT).